



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА СУДАКА

ул. Яблонева, 10, г. Судак,
Республика Крым,
298000

Заведующей МБДОУ «Детский сад
«Солнышко» села Солнечная Долина»
городского округа Судак

Новиковой Л.О.

11.12.2018 № 97-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
в сфере антитеррористической защищенности,
безопасности в образовательных учреждениях

Прокуратурой г. Судак проведена проверка исполнения МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» городского округа Судак законодательства об антитеррористической защищенности и безопасности объектов образования, а так же о безопасности персонала и обучающихся.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту - Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии с пунктами 1, 5, 7 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих принципах: обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; системности и комплексности использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритете мер предупреждения терроризма.

Приоритет мер предупреждения терроризма выражается в заблаговременном принятии профилактических мер, направленных на предупреждение террористической деятельности в различных формах и проявлениях. В первую очередь речь идет о мерах, направленных на совершенствование антитеррористической защищенности особо важных объектов и объектов с массовым пребыванием людей.

АК № 031460

Вх 1530
от 11.12.2018г.

Согласно п.п. «а» п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек (п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ).

Согласно п. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, в том числе должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 утверждены требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей (далее по тексту - Требования к антитеррористической защищенности).

Проведенной проверкой установлено, что одновременно в МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» городского округа Судак могут находиться до 150 человек.

Таким образом, данное образовательное учреждение является объектом массового пребывания людей.

В соответствии с п. 21 Требований антитеррористическая защищенности мест массового пребывания людей обеспечивается, в том числе путем

проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности; определения и устранения причин и условий, способствующих совершению террористических актов; контроля в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения мест массового пребывания людей; применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности; оборудования мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами; контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности.

В нарушение вышеуказанных требований рассматриваемого законодательства антитеррористическая защищенность МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» городского округа Судак должным образом не организована.

Так, в ходе проверки 03.12.2018 установлено, что отсутствует система пропуска «Турникет», что позволяет посторонним лицам беспрепятственно пройти на территорию учреждения. Объект оборудован лишь 1 ручным металлоискателем.

Более того, в нарушение п.30 Требования к антитеррористической защищенности архивирование и хранение данных с камер видеонаблюдения на момент проверки осуществлялось менее 30 дней (на момент проверки порядка 10 суток).

Кроме того, в нарушение пп. а,в,г,д,е,ж,и,л,м п. 22 постановления Правительства РФ от 7 октября 2017 г. N 1235 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» городского округа Судак план организационно-практических мер по действиям должностных лиц и персонала при получении сигнала об установлении соответствующих уровней террористической опасности, планы эвакуации людей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в соответствии с требованиями ГОСТ 12.2.143 и др. не изданы.

Не организованы периодические обходы и осмотры объектов, проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов, проведение с работниками объектов (территорий) инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта. Не организовано взаимодействие с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия

терроризму и экстремизму. Не имеется системы экстренного оповещения сертифицированной для применения в образовательных учреждениях РФ.

Кроме того, на имеющемся в школе стенде имеется лишь общая информация с предупреждением об опасности терроризма, при этом не имеется наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номера телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Также, для возможности минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма в МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» городского округа Судак должны соблюдаться требования законодательства о пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390, содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (далее - объекты) в целях обеспечения пожарной безопасности (п. 1 Правил).

Статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предусмотрено, что ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица,

в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Проведенной в МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» городского округа Судак проверкой выявлены нарушения действующих норм и правил пожарной безопасности.

Так, на момент проверки детский сад не оборудован автоматической пожарной сигнализацией, один из выходов из полуподвального помещения заложено металлическими конструкциями.

Кроме того, прокуратурой проверено исполнение МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» городского округа Судак законодательства о безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.28 Федерального закона РФ от 29.12.2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации;

Согласно ч. 7 указанной статьи образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут ответственность в соответствии с законом.

Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2010 №2106 утверждены федеральные требования к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников.

В соответствии с п.6 указанных требований к соответствию инфраструктуры образовательного учреждения условиям здоровья и безопасности обучающихся, воспитанников относятся: соответствие состояния и содержания территории, здания и помещений.

В силу части 6 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190 – ФЗ «О теплоснабжении» проверка готовности к отопительному периоду потребителей тепловой энергии осуществляется в целях определения их соответствия требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, в том числе готовности их теплопотребляющих установок к работе, а также в целях определения их готовности к обеспечению указанного в договоре теплоснабжения режима потребления.

Согласно ст. 23.2 указанного Федерального закона под требованиями безопасности в сфере теплоснабжения понимаются условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в Федеральном законе, технических регламентах и принимаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти правилах технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок

В МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» имеется пристроенная к заданию котельная, в помещениях которой располагаются 2 котла общей мощностью более 100 кВт.

В ходе проведения проверки в МБДОУ «Детский сад «Солнышко» села Солнечная Долина» установлен ряд нарушений Федерального законодательства, правилах технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.

Так, согласно п.1.1. приказа Минэнерго РФ от 24.03.2003 N 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» указанные правила (далее - Правила) устанавливают требования по технической эксплуатации следующих тепловых энергоустановок:

- производственных, производственно-отопительных и отопительных котельных с температурой воды не более 200°C на всех видах органического топлива.

- систем теплопотребления всех назначений (горячего водоснабжения, теплопотребляющих агрегатов, тепловых сетей потребителей, тепловых пунктов, других сооружений аналогичного назначения).

Аналогичные требования, обеспечивающие безопасность эксплуатации, содержатся в приказе Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115, приказе Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542, постановлении Правительства РФ от 29.10.2010 № 870, ГОСТ Р 54961-2012, СП 89.13330.2016, СНиП II-35-76 и др.

В соответствии с п. 1.5. Правил в организациях, осуществляющих эксплуатацию тепловых энергоустановок, ведется их учет в соответствии с Приложением N 1 к настоящим Правилам.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что учет их надлежащим образом не осуществляется.

Из п.2.2.3. Правил следует, что при потреблении тепловой энергии только для отопления, вентиляции и горячего водоснабжения ответственность за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок может быть возложена на работника из числа управленческого персонала и специалистов, не имеющих специального теплоэнергетического образования, но прошедших обучение и проверку знаний в порядке, установленном настоящими Правилами.

В соответствии с п. 2.1.1. Правил эксплуатация тепловых энергоустановок организации осуществляется подготовленным теплоэнергетическим персоналом. Допускается проводить эксплуатацию тепловых энергоустановок специализированной организацией.

Согласно п. 2.2.1. Правил руководитель организации обеспечивает:

- содержание тепловых энергоустановок в работоспособном состоянии и их эксплуатацию в соответствии с требованиями настоящих Правил, требований безопасности и охраны труда, соблюдение требованиями промышленной и пожарной безопасности в процессе эксплуатации оборудования и сооружений, а также других нормативно-технических документов;

- своевременное и качественное проведение профилактических работ, ремонта, модернизации и реконструкции тепловых энергоустановок;
- разработку должностных и эксплуатационных инструкций для персонала;
- обучение персонала и проверку знания правил эксплуатации, техники безопасности, должностных и эксплуатационных инструкций;
- поддержание исправного состояния, экономичную и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок;
- соблюдение требований нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов, регламентирующих взаимоотношения производителей и потребителей тепловой энергии и теплоносителя;
- предотвращение использования технологий и методов работы, оказывающих отрицательное влияние на людей и окружающую среду;
- учет и анализ нарушений в работе тепловых энергоустановок, несчастных случаев и принятие мер по предупреждению аварийности и травматизма;
- беспрепятственный доступ к энергоустановкам представителей органов государственного надзора с целью проверки их технического состояния, безопасной эксплуатации и рационального использования энергоресурсов;
- выполнение предписаний органов государственного надзора в установленные сроки.

Согласно п.2.3.8. 1. Правил с руководящими работниками организации, оперативными руководителями и др. проводятся:

- вводный инструктаж по безопасности труда;
- проверка органами госэнергонадзора знаний правил, норм по охране труда, правил технической эксплуатации, пожарной безопасности.
- контрольные противоаварийные и противопожарные тренировки.

Вместе с тем, указанные мероприятия не проводятся в полном объеме.

Согласно п.п. 2.3.42.-43. Правил целью инструктажей является доведение до персонала особенностей эксплуатации тепловых энергоустановок и требований правил безопасности. Периодичность инструктажей устанавливает руководитель организации или ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, но не реже одного раза в шесть месяцев. Вводный инструктаж проводится инженером по охране труда или другим назначенным лицом по программе, утвержденной руководителем предприятия. Первичный инструктаж на рабочем месте проводится руководителем структурного подразделения по программе, утвержденной руководителем предприятия.

Вместе с тем, на момент проверки сведения о проведенных инструктажах как ответственного, так и кочегаров не предоставлены.

Согласно п. 2.3.1. Правил эксплуатация тепловых энергоустановок осуществляется подготовленным персоналом.

Вместе с тем, свидетельства кочегаров об обучении и проверке знаний не представлены.

Согласно п. 2.3.60. Правил при эксплуатации тепловых энергоустановок периодически осуществляются обходы и осмотры рабочих мест, результаты

обхода рабочих мест заносятся в оперативную документацию. Порядок их организации и проведения определяет руководитель организации.

Проверкой установлено, что периодические осмотры тепловых энергоустановок не организованы, их периодичность не определена руководителем.

Согласно п.п. 2.6.1-3. Правил в организациях необходимо организовать постоянный и периодический контроль технического состояния тепловых энергоустановок (осмотры, технические освидетельствования). Техническое состояние тепловых энергоустановок в процессе эксплуатации контролируется эксплуатирующим их персоналом. Система технического обслуживания и ремонта носит планово-предупредительный характер. На все виды тепловых энергоустановок необходимо составлять годовые (сезонные и месячные) планы (графики) ремонтов. Годовые планы ремонтов утверждает руководитель организации.

Проверкой установлено, что указанные мероприятия не проводятся.

Кроме того, при эксплуатации тепловых энергоустановок используются в работе документы, предусмотренные п.п.8.1.-2. Правил. Перечни документов пересматриваются не реже 1 раза в 3 года. Согласно п. 2.8.7. Правил инструкции пересматриваются и переутверждаются не реже 1 раза в 2 года.

Вместе с тем, на момент проверки в нарушение указанных требований отсутствовали инструкции по эксплуатации тепловых энергоустановок и сетей, а также должностные инструкции ответственных лиц.

Согласно п. 2.8.3. Правил обозначения и номера оборудования, запорной, регулирующей и предохранительной арматуры в схемах, чертежах и инструкциях должны соответствовать обозначениям и номерам, выполненным в натуре.

Согласно п. 2.8.3. Правил схемы вывешиваются на видном месте в помещении данной тепловой энергоустановки.

Вместе с тем, проверкой установлено, что схемы тепловой энергоустановки и сети отсутствуют как в помещении котельной, так и у лица, ответственного за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок.

Согласно п.п. 2.9.1-3. Правил комплекс мероприятий по метрологическому обеспечению тепловых энергоустановок, выполняемый каждой организацией, включает своевременное представление в поверку средств измерений, подлежащих государственному контролю и надзору, проведение работ по калибровке средств измерений, не подлежащих поверке, обслуживание, ремонт средств измерений, метрологический контроль и надзор.

Средства измерений теплотехнических параметров содержатся в исправности и постоянно находятся в эксплуатации при работе основного и вспомогательного оборудования тепловых энергоустановок. Выполнение работ по метрологическому обеспечению осуществляют метрологические службы организаций или подразделения, выполняющие функции этих служб.

Согласно п. 2.9.11. Правил на все контрольно-измерительные приборы тепловых энергоустановок составляются паспорта с отметкой о периодических

поверках и произведенных ремонтах. Кроме того, ведутся журналы записи результатов проверок, калибровок и ремонтов приборов.

Проверкой установлено, что указанные обязательства не исполняются.

Согласно п.п. 3.3.1-5. Правил производственные здания и сооружения котельных надлежит содержать в исправном состоянии, обеспечивающем длительное, надежное использование их по назначению, с учетом требований санитарных норм и правил, правил безопасности труда.

Осмотры каждого здания и сооружения организации осуществляются по графику, текущие осмотры зданий и сооружений со сроком эксплуатации до 15 лет допускается проводить для котельных установленной мощностью менее 10 Гкал/ч - 1 раз в год.

Обязательные осмотры зданий и сооружений тепловых энергоустановок проводятся 2 раза в год (весной и осенью).

Внеочередные осмотры зданий и сооружений тепловых энергоустановок и сетей проводятся после пожаров, ливней, сильных ветров, снегопадов, наводнений, землетрясений и других явлений стихийного характера, а также аварий зданий, сооружений и технологического оборудования.

Обо всех замечаниях, выявленных при осмотрах, вносятся записи в журналы технического осмотра зданий и сооружений.

Вместе с тем, здание котельной имеет существенные повреждения стен. Вместе с тем, каких либо мер по фиксации и устранению нарушений не принимается.

Согласно п. 3.3.26. Правил окраска помещений и оборудования котельных выполняется в соответствии с требованиями промышленной эстетики.

Вместе с тем, на момент проверки внутренняя отделка помещений с отвалившейся штукатуркой.

Согласно п. 3.3.26 Правил трубопроводы, не имеющие защитного покрытия, окрашивается в соответствии с требованиями нормативных документов.

Вместе с тем, на момент проверки все трубопроводы с теплоносителем корродированы и не имеют окраски.

Согласно п.3.3.27. Правил в организации должна быть обеспечена молниезащита зданий и сооружений котельных. Трубопроводы жидкого и газообразного топлива должны быть заземлены. Смонтированные устройства молниезащиты подвергаются плановым осмотрам, а наиболее ответственные элементы молниезащиты (молниеприемники, токоотводы, соединения, заземлители) - периодическому контролю.

Проверкой установлено, что указанные требования не соблюдаются.

Согласно п.5.2.9. Правил арматура должна иметь надписи, определяющие ее назначение, быть занумерованной по технологической схеме трубопроводов, а также иметь указатели направления вращения штурвалов.

На момент проверки краны и задвижки покрыты слоем ржавчины и не имеют направления вращения штурвала.

В соответствии с п. 5.3.25. Правил предохранительные клапаны должны иметь табличку с указанием:

- давления срабатывания клапана;
- срока проведения испытания;
- срока следующего проведения испытания.

На момент проверки табличек не имеется.

Несмотря на неудовлетворительное состояние котельной, руководством образовательного учреждения каких-либо действий, направленных на решение указанной проблемы не принималось (отсутствует переписка с Администрацией г. Судака по указанной проблематике, а также с иными органами).

Надлежащая эксплуатация и обслуживание котельной не обеспечивается как собственными силами, так и не истребуется надлежащее выполнение работ организациями, производящими обслуживание и эксплуатацию оборудования по силу договоров.

Указанные нарушения ставят под угрозу безопасную эксплуатацию котельной, что может привести к угрозе жизни и здоровью как учеников школы, а также учителей и персонала котельной.

Причинами и условиями допущенных нарушений федерального законодательства является ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей должностными лицами МБДОУ, а также слабый контроль руководства учреждения за действиями подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24, 27, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению причин и условий, способствующих упомянутым нарушениям закона, а также недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников виновных в допущенных нарушениях.

3. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Судака.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру города в установленный законом месячный срок.

5. В случае привлечения лиц, допустивших вышеуказанные нарушения закона, к дисциплинарной ответственности, представить в прокуратуру города Судака копии соответствующих приказов.

Прокурор города
старший советник юстиции

В.Г. Беленцов